

促进区域协调发展 增强区域发展活力

《光明日报》(2024年12月26日06版)

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出,“完善实施区域协调发展战略机制”。2024年中央经济工作会议进一步将“加大区域战略实施力度,增强区域发展活力”作为2025年要抓好的九项重点任务之一。区域协调发展战略机制是我国宏观调控制度体系的重要组成部分,聚焦完善实施区域协调发展战略机制,关键在于构建优势互补、高质量发展的区域经济格局,目的在于扎实推动全体人民共同富裕,实现中国式现代化。

1 统筹区域协调发展是一个重大问题

中国式现代化是惠及14亿多人口的现代化,是全体人民共同富裕的现代化。习近平总书记指出,“我国幅员辽阔、人口众多,各地区自然资源禀赋差别之大在世界上是少有的,统筹区域发展从来都是一个重大问题”。面对共同富裕的要求,区域协调发展的重要性尤为凸显,要在发展中促进相对平衡。在推进中国式现代化的进程中,区域协调发展旨在确保全国范围内人民的基本生活保障水平相近、公共服务均等化普及、基础设施互联互通

通性持续优化,这是实现全体人民共同富裕的必然选择。

新中国成立以来,我国区域发展战略随着社会阶段的不同和社会主要矛盾的转变而持续深化。特别是党的十八大以来,我国区域协调发展取得显著成就。但也应看到,推动区域协调发展是一项长期且艰巨的任务。2023年,我国西部地区GDP总量仅相当于东部地区的40%左右,区域之间经济发展分化、收入分配差距等挑战仍然存在。通过完善区

域协调发展战略机制,缩小区域发展差距,对于实现全体人民共同富裕的中国式现代化至关重要。

实现各区域之间的协调发展,是推动经济社会总体实现高质量发展、加快构建新发展格局的客观需要。当前,我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展成为引领我国全面建设社会主义现代化国家的核心命题,贯穿“十四五”规划及更长远经济社会发展全局,对区域协调发展提出了新的要求。习近平总书记

强调,高质量发展“不是只对经济发达地区的要求,而是所有地区发展都必须贯彻的要求”。区域协调发展不仅是实现高质量发展的内在需求,也是解决社会主要矛盾、应对发展不平衡不充分问题的关键路径。通过推动各区域挖掘、发挥、塑造自身禀赋优势,实现优势互补、规模经济、降本增效,不仅有助于提升地区的经济竞争力,还能通过知识溢出、技术创新等方式促进区域经济的健康发展。

中央经济工作会议确定了2025年要抓好的九项重点任务,其中一项就是要“加大区域战略实施力度,增强区域发展活力”。党的二十届三中全会指出,“完善区域一体化发展机制,构建跨行政区合作发展新机制,深化东中西部产业协作”,同时强调“发展产业互联网平台,破除跨地区经营行政壁垒,推进生产性服务业融合发展”。推动区域协调发展必须解决跨地区经营行政壁垒这一问题,而依托产业互联网平台打造数字产业集群,可以突破资源要素集聚与配置的地理、物理空间限制,促进市场相互开放,增强区域发展的协同性、联动性和整体性,为解决区域发展不平衡问题、增强区域发展活力提供可行路径。

在一定的地理空间条件下,产业集群可以通过产业的梯度有序转移延伸产业链、放大辐射效应,推动区域协调发展。但在实践中,行政区划分割、经济发展水平差异以及要素资源跨区域流动的体制机制障碍,会使得产业集群陷入向内要资源、从内降低成本、由内给利润的封闭式发展模式。同时,随着有限的地理空间集聚的企业越来越多,也将引致“内卷式”竞争等问题,造成规模收益递减,形成拥塞效应。这既不利于产业集群的高质量发展,也阻碍着区域协调发展。

以数智技术为主要标志的第四次工业革命,正在深刻重塑产业发展的基础逻辑,改变产业布局的地理空间集群模式,以数据和信息实时交换为核心的数字产业集群展现出日益突出的优势。《“十四五”数字经济发展规划》明确提出,“探索发展跨越物理边界的‘虚拟’产业园区和产业集群”。具体来说,依托物联网、区块链、云计算等数智技术打造的泛在网络,可以将产业集群在实体物理空间的设计、研发、生产制造等环节的信息映射到虚拟空间,使人与人、人与物、物与物之间形成柔性链接关系与即时协调关系,打破物理时空阻隔与行政壁垒。同时,数据作为信息载体,可以通过“穿针引线”的方式,贯通数字产业集群内的企业、科研院所、金融机构等多元主体,进而发展出跨区域的链群式组织形态,更广泛、更深度地集成资源要素,提升生产系统的远程协作能力,扩大劳动分工协作规模与范围,进一步发挥对区域协调发展的推动作用。

夯实跨区域产业集群发展的数字一体化基础。依托数字产业集群,打造以数字空间为载体的跨行政区产业链合作发展新机制,首先需要解决的是区域协调发展的智能技术鸿沟问题。一方面,完善数字基础设施,推动5G基站、智能算力中心、工业互联网平台等数字基础设施在产业集群内优先布局,打通信息服务的“最后一公里”;另一方面,加快推动建设一体化算力网、一体化数据市场、一体化大数据中心、一体化平台网络等数字基础设施,特别是在集群内培育跨区域和全产业链平台,加强各环节、各主体在产业集群内的协同性和联动性。

协同推进跨区域“智改数转网联”,即智能化改造、数字化转型、网络化联接。加快推进大数据、云计算、人工智能等数智技术在产业集群中的应用,推动数智技术与产业深度融合。同时,针对集群内中小企业因缺专业人才、缺钱、缺技术等导致的“不敢转”“不愿转”“不会转”等问题,需要以高质量“网联”深化和

以数字产业集群为载体推动区域协调发展

《光明日报》(2024年12月26日06版)

放大“智改数转”效应。培育与引导在数字产业集群中具备生态主导力的枢纽型企业作为“链主”,并支持“链主”企业依托工业互联网平台,推动市场信息、关键技术、高端人才等各类优质资源互联互通与开放共享,进而强化产业链上下游高效协作协同与融通发展,引领带动产业集群整体协同推进“智改数转网联”。

健全数字产业集群跨区域发展的治理机制。一方面,在发挥数字空间能够破除地理、行政阻隔的优势的同时,还要谨防产业集群中的企业利用市场和技术优势尤其是共享平台的控制权进行垄断,出现算法偏见、算法垄断等行为。为此,需要建立健全数字产业集群的反垄断立法以及常态化监管制度,加强对反垄断、反不正当竞争的治理力度。另一方面,完善以“链主”为主导的产业链治理机制。依托“链主”企业,围绕产品质量、市场占有率、利润率等价值创造目标,制定和执行奖惩、交易、准入、退出等规则,不断深化跨区域企业的聚集与协作。

打造数字产业集群跨区域发展的产业链政策体系。保障数字产业集群进行跨区域联动的安全稳定、即时响应与即时协调,是推进区域协调发展的必要举措。因此,需要从产业链视角出台固链、优链、强链等一系列政策。以培育壮大“专精特新”与打造更多“隐形冠军”为方向,设计产业链升级政策,解决产业集群内企业之间市场、技术失衡问题;以跨区域链接与联动为方向,设计产业链协调政策,解决因区域发展鸿沟引致的链群协同融通问题;以产业梯度有序转移为方向,设计产业链跨区域布局政策,解决产业链重组中可能发生的产业转移无序问题。

(作者:吴浩强、胡苏敏,分别系武汉轻工大学湖北县域经济发展研究中心研究员、苏州科技大学城市发展智库研究员)

2 区域协调发展为中国式现代化建设提供重要支撑

回顾新中国成立以来的历程,区域协调发展在我国现代化进程中始终扮演着至关重要的角色,助力中国式现代化取得巨大成就。党的十八大以来,我国区域协调发展展现出从总体布局到深化创新,再到优化提升的清晰发展脉络。党的十八大的十六届三中全会提出“统筹区域发展”的基础上,进一步强调“继续实施区域发展总体战略,充分发挥各地区比较优势”,明确了区域协调发展的总体战略方向,各地区发展规划逐步细化,政策体系不断完善,为进一步推动区域协调发展奠定了坚实基础。2018年,中共中央、国务院印发《关于建立更加有效的区域协调发展新机

制的意见》,推动区域协调发展转向体制机制创新,区域间联动合作更加紧密,共同发展格局初步形成,为实现高质量发展提供了重要支撑。2022年中央经济工作会议提出“深入实施区域重大战略和区域协调发展战略”,党的二十届三中全会提出“完善实施区域协调发展战略机制”,推动区域协调发展进入优化提升阶段。区域协调发展将以更加精准、高效的方式优化资源配置,全面提升区域发展的整体性和协同性,为实现中国式现代化注入强大动能。

在实践中,党中央在推动西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部地区率先发展等区域协调发展战

略的基础上,实施了京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设以及黄河流域生态保护和高质量发展等一系列区域重大战略,推动区域协调发展迈向更高水平。2012年到2023年间,中西部地区居民收入较快增长,地区收入相对差距不断缩小,东北地区经济结构不断优化。2023年,京津冀地区经济总量为10.4万亿元,十年来经济总量连跨5个万亿元台阶;长江经济带地区生产总值为58.4万亿元,对全国经济增长的贡献率为48.8%;大湾区经济总量突破14万亿元,以不到全国0.6%的国土面积,创造了全国1/9的经济总量,其专利实力跻身全

球四大湾区前列,成为中国开放水平最高、经济最具活力的地区之一;长三角地区生产总值为30.5万亿元,占全国比重为24.4%,其中地区生产总值超过万亿元的城市有9个。

当前,区域之间的协调、融通持续深化,不同区域的比较优势得到充分释放,区域空间回旋余地大的优势正在逐步转变为经济高质量发展的优势。从统筹布局到深化创新,再到优化提升,我国区域发展的实践充分体现了“因时而变、因势而新”的战略定力和前瞻思维,为全面建设社会主义现代化国家提供了重要支撑。

3 完善实施区域协调发展战略机制

建立健全促进区域协调发展的体制机制。健全推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化的制度和政策体系。推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区更好发挥高质量发展动力源作用,优化长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展机制。将主体功能区战略作为重要指引,明确区域功能定位,从而加强自然资源要素的科学配置与集约利用,确保土地开发、生态保护和基础设施建设协同推进。结合不同区域特点,建立政策取向一致性的跨部门、跨地域沟通协调机制,通过多维度、多层次的系统优化,避免出现区域内、区域间沟通不畅、政策错位等问题。同

时,强化法规与监管机制建设,确保政策实施的规范性与科学性,推动政策效应在区域层面充分释放,形成更加均衡、更可持续的区域发展格局。

因地制宜、各展所长,促进各地区之间合理分工、产业优化。中国幅员辽阔,各地区资源禀赋、发展基础各不相同,因地制宜、各展所长是推进区域协调发展的核心策略。比较优势理论认为,不同地区在自然资源、劳动力、技术水平等方面存在差异,这些差异构成了各自的比较优势。依据各区域的资源禀赋、产业基础和发展优势,促进各地区之间的合理分工和产业优化,推动产业链的上下游合作,促进区域之间的资源共享。加强产业、技术、市场等领域的深度合作,通过

信息共享、资源配置优化、创新平台共建等方式,推动技术研发、成果转化和产业应用的紧密结合,以及技术、人才、资本等要素的高效流动,加快形成协同发展的空间结构,实现产业协作联动与优势互补,提高区域发展整体效率。

推动区域一体化,提升区域整体竞争力。推动区域一体化是实现区域协调发展的重要路径,也是提升区域整体竞争力的关键举措。通过加强区域内协作与融合,打破行政壁垒,实现资源的共享与协同发展,在基础设施、政策支持、人才流动等多方面的共同推动下,实现区域整体竞争力显著增强。区域一体化不仅能提升整体经济效益,还能为民提供更好的就业机会和更高的生活

质量,最终实现区域全面、协调和可持续的均衡发展。推动区域一体化发展,需要构建跨行政区合作发展新机制,鼓励区域内建立长期稳定的合作关系,促进要素资源健康有序流动,构建区域“创新走廊”,推动区域经济社会发展实现整体性跃升。需要指出的是,推动区域一体化发展,不仅要联起来,更要融起来,应着眼“全国一盘棋”,以区域一体化发展融入新发展格局,共同绘就一幅人民幸福、国家强盛的美好画卷。

(作者:范从来,系教育部人文社会科学重点研究基地南京大学长江三角洲经济社会

近年来,宁夏大力推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设,实现生态建设与经济发展良性互动。图为黄河宁夏段滨河大道景观。新华社发