

向国际社会讲好社会主义协商民主的故事

《光明日报》(2024年11月14日06版)

人民政协是我国政治文明的重要组成部分,是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话中指出,“要服务国家对外工作大局,向世界讲好中国故事、中国人民民主故事”。习近平总书记的这一重要论述,为做好人民政协的国际传播工作提供了根本遵循。

1 人民政协在人类政治制度发展史上具有独特价值

人民政协诞生于中国人民争取民族独立和人民解放取得历史性伟大胜利之际,开启了中国共产党领导各民主党派和各民族各界人士协商建国、共创伟业的新纪元,在人类政治制度发展史上具有独特价值。

人民政协展现了中国特色社会主义民主政治发展完善的历程。作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,人民政协是实现人民民主、促进国家决策科学化、民主化的重要平台。在不同历史时期,人民政协汇聚了众多有识之士和社

会贤达为国家发展建言献策,凝聚了各方智慧和力量,成为中国特色社会主义民主政治蓬勃发展的真实写照。

人民政协揭示了协商民主制度根植于中华优秀传统文化的根基源泉。中国协商民主坚持“天下为公”“以和为贵”的原则,团结各界有识之士秉持公心、共商国是;坚持“民为邦本”的初心,广开言路、博采众议,通过了解民情、反映民意、汇集民智确保国家政策更加贴近民众需求;弘扬兼容并蓄、求同存异等优良传统,广泛汇集各民主党派和各民族各界人士进行

有序政治参与和利益表达。

人民政协提供了人类政治文明新形态的中国答案。与西式民主不同,人民政协制度确保了人民在国家政治生活中的广泛参与和民主权利的的实现。通过组织保障和政治凝聚功能,充分发挥各民主党派和无党派人士的积极作用。践行民主原则,使国家机构运行和社会生活各方面都能听到人民的声音。人民政协的成功实践是人类政治文明发展历程中的崭新探索,为世界政治多样性和民主发展贡献了中国智慧。

人民政协搭建了中国对

外交往和文明互鉴的宽广桥梁。自成立之始,人民政协就承担起开展公共外交的职责使命,是国家整体外交布局的重要组成部分。新时代以来,人民政协搭建一系列公共外交平台,持续性、机制性开展公共外交活动。2023年,全国政协及所属机构组织出访23批次,与50个国家的200多个机构交流互动,同41家国外智库和12个民间组织新建立联系,积极推动国际社会理解中国发展、增进中外友好合作。

2 人民政协是国际社会观察认知中国式民主的鲜活窗口

中国新型政党制度拓展了人类政治文明维度。中国新型政党制度以合作、参与、协商为基本精神,以团结、民主、和谐为本质属性,实现了执政与参政、领导与合作、协商与监督的有机统一。2023年发布的《中国民主实践与现代化发展全球调查报告》显示,各国受访者对于“各国应该选择适合本国国情的民主与现代化模式”这一说法的平均认可度达到95.7%,对

全过程人民民主的丰富内涵均表示高度赞同,认为其为人

类政治制度树立了标杆。协商民主深刻体现了中华民族的政治传统和智慧。中国自古以来就有注重民意与协商、团结与共识的政治传统,协商民主是从中国土壤中生长出来的。连续三年发布的《中国民主实践与现代化发展全球调查报告》显示,中国传统治国理政思想持续引发世界共鸣。各国受

访者认为“法治”“和为贵”“仁政”思想等中国传统理念对当今时代的国家治理和全球治理具有重要意义,特别是发展中国家对“和为贵”思想的认同度均超过了90%。

协商民主有效提高了中国政府的行政效率和效果。通过在合作中发展、在协商中求同的制度安排,协商民主有效避免了西方政党政治中的否决政治、议而不决、决而不行等问题,推动国家治

理体系和治理能力的现代化。美中合作基金会执行主席约翰·米勒·怀特称,“全国人大、全国政协通过反馈机制确定14亿多民众的需求和优先事项,进而制定公共政策。在这些反馈机制的共同作用下,中国政府成为全球最有效率、最负责任的代议制政府之一”。

3 宣介阐释社会主义协商民主的丰富内涵

围绕“人”,讲好以人民为中心的故事。政协委员在人民群众中生活、工作,代表各界群众参与国是,人民的工作在哪里、人民政协的工作就跟到哪里。数据显示,2023年全国政协共收到提案5621件,立案4791件,其中绝大多数提案内容都事关人民群众切身利益。围绕“人”宣介阐释社会主义协商民主,就要瞄准就业、教育、医疗卫生、养老托幼、社会保障等民生领域,深入挖掘政协委员为民协商、为民建言、为民监督、为民尽责的生动故事,增进国际社会对“人民政协为人民”的理解认知。

各国治理实践来看,在复杂多元的国内外环境中回应不同利益群体的需求与期望,已成为有效治理国家不容回避的课题,也是对一个国家采取的民主制度是否真实、有效的检验。人民政协为各民主党派和各民族各界人士有序政治参与和利益表达提供了制度化平台,显示强大生命力。聚焦“民”宣介阐释社会主义协商民主,就要充分展现协商民主在中国产生、发展的过程以及当代的生动实践,向国际社会介绍协商民主所蕴含的求同存异、以和为贵的相处之道,积极推动世界各国平等普遍参与全球治理和国际关系民主化进程。

立足“政”,讲好中国新型政党制度的故事。人民政协是实行新型政党制度的重要政治形式和组织形式,为民主党派、无党派人士等党外代表人士发表意见、提出建议等作出了制度性安排。立足“政”宣介阐释社会主义协商民主,就要牢牢把握其理论独创性、制度独特性,探索构建对外话语体系,充分阐释这一制度在提高国家治理能力、促进社会发展进步等方面的优势作用,讲清楚这一制度是中国独有、适合中国国情的政党政治模式,是中国为世界政党制度发展提供的中国智慧。

紧扣“协”,讲好中华民族团结的故事。作为最广泛

的爱国统一战线组织,人民政协始终是大团结大联合的象征,在不同历史时期为促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,增进中华儿女大团结作出了重要贡献。紧扣“协”宣介阐释社会主义协商民主,就要围绕人民政协的统一战线组织功能,挖掘多党合作的佳话、港澳台同胞和海外侨胞积极参与社会主义现代化建设的故事、各宗教拥护中国共产党的故事,展示人民政协在铸牢中华民族共同体意识、推动中华民族伟大复兴进程中发挥的重要作用。

4 广泛汇聚讲好社会主义协商民主故事的强大合力

坚持思想引领,深入宣介阐释习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是统揽政协工作的总纲。在国际传播中,要坚持以对外宣介习近平新时代中国特色社会主义思想为首要任务,不断扩大《习近平谈治国理政》等重要著作的翻译出版语种和海外发行宣介覆盖。深入宣介习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,阐明人民政协对于推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大意义。

推动融合创新,多渠道多平台阐释人民政协践行全过程人民民主的丰富实践。深入研究和挖掘中国式协商民主作为国际表述的内容和特色,加强议题设置和传播创新,推出多语种多形态的融媒体精品,拓展数字化、网

络化、智能化传播渠道。加强国际传播研究,开展区域化、分众化传播,拓展人文交流和对外交往,推动国际受众更好理解中国民主实践的价值理念、路径模式及其世界意义。

增进文明互鉴,进一步增强中国道路、理论、制度、文化的国际认同。从中国的民主实践出发,推动各国围绕构建符合自身国情的民主制度模式开展研讨。依托协商民主制度和实践,深化各国不同发展模式和多元文明交流互鉴,推动国际社会借鉴中国经验,完善全球治理体系,为人类文明进步作出新贡献。

加强协同协作,广泛汇聚讲好协商民主故事的强大合力。加强顶层设计和统筹协调,充分发挥人民政协在对外交往中的优势作用,团结一切可以团结的力量,引导委员对外积极发声。加强各级政协组织与国际传播机构的协同合作,推动协商民主的内容资源与专业性国际传播资源优势互补,助力国际社会正确认识中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,更好读懂人民民主故事。

(作者:杜占元,系全国政协常委、中国外文局局长)

提升平台经济常态化监管水平

《光明日报》(2024年11月14日06版)

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确指出,“促进平台经济创新发展,健全平台经济常态化监管制度”,为推动平台经济持续健康发展指明了方向。新时代新征程,促进平台经济持续健康发展,应充分认识提升平台经济常态化监管水平的重要意义,加快构建中国特色平台经济常态化监管制度,有效提升监管水平。

对平台经济实施常态化监管的意义

平台经济作为数字时代生产力的新的组织形式,正在深刻改变人们的生产生活方式,对于推动产业升级、优化资源配置、畅通经济循环发挥着愈发重要的作用。提升平台经济常态化监管水平,对于促进平台经济规范有序和健康发展具有重要意义。

坚持以人民为中心的发展思想的客观要求。中国式现代化是中国共产党领导的以人民为中心的现代化,这就要求我国平台经济创新发展必须坚持坚持以人民为中心的价值立场。平台经济在带动就业创业、拓展消费市场、创新生产模式、增强国际竞争力等方面发挥着重要作用,但也催生出滥用市场支配地位、泄露用户隐私、加剧信息安全风险等诸多问题。必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,通过提升常态化监管水平,使平台经济创新发展成果更好惠及全体人民。

维护国家安全的迫切需要。平台经济涉及数据安全、商品质量和食品安全等方面,既事关国家信息安全,又涉及衣食住行等民生领域。促进平台经济创新发展,必须正视平台经济可能存在的风险和挑战。为此,应把维护国家主权、安全和发展利益作为常态化监管的重要目标,建立健全数据安全协同治理体系,加强政府、企业与行业组织之间的密切配合,在平台经济领域实现高质量发展与高水平安全良性互动。

推动经济高质量发展的重要举措。经济的高质量发展离不开现代化产业体系的有效支撑。建设现代化产业体系,要求加快网络强国、数字中国建设。在此过程中,平台企业尤其是头部平台企业在引领发展、打造具有国际竞争力的数字产业集群等方面发挥着重要作用。一段时间以来,我国平台企业在数量、体量和业态等方面都得到了充分发展,但也有着“成长的烦恼”,如出现了“大数据杀熟”“二选一”以及搜索降权、猎杀式并购等问题。以社会效益的损失换取企业利润的增长,最终会透支整个行业的信誉和发展潜力。通过提升平台经济常态化监管水平,有助于切实改变平台之间各自为战的局面,规范整个平台经济行业良性竞争,进而推动平台经济生态链健康发展,助力经济高质量发展。

加快健全平台经济常态化监管制度

加快提升平台经济常态化监管水平,需要立足中国具体国情,把握国际前沿趋势,从创新顶层设计、改进监管措施、拓展监管主体、完善反馈机制等方面,加快健全平台经济常态化监管制度。

创新顶层设计。遵循平台经济发展规律,系统谋划、综合施策,在监管理念、体系、模式等方面改革创新,使平台经济监管转轨至规范与发展并重的路径。加快构建兼顾经济效率、社会公平与竞争力的监管机制,不断完善治理模式,扎实推进事前事中事后敏捷评价与反馈调节机制建设,建立健全数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度,促进数据合规高效便捷使用,把我国海量数据和应用场景优势充分发挥出来,持续推动平台企业健康发展。

改进监管措施。根据平台的业务模式内容进行分类监管,不同类型服

务的平台承担不同责任。政府加强与平台企业之间的联系,将平台所掌握的信息和数据作为对平台监管的依据与补充,根据平台特征定期审视现行监管政策的适用性。加快制定行政处罚实施细则,进一步明确处罚标准与行政处罚区间。及时出台相关规范,明确新兴概念与执法标准,界定不同违法程度的处罚区间,有效压缩监管机构的自由裁量空间。探索大数据、区块链、人工智能等新技术在平台经济监管执法中的应用,提升平台经济常态化监管效率。

拓展监管主体。平台经济监管需调动各方积极性,构建“国家规划+行业自治+用户参与”的协同治理机制。国家规划方面,积极吸纳计算机科学、反垄断、大数据舆情等领域专家参与相关政策的研究及制定,提升政府决策管理的科学性。行业自治方面,充分调动中国互联网协会、互联网金融协会等行业自律组织的积极性,借助协会成员对各类平台商业模式、核心算法以及经营风险等的洞悉,有效敦促平台合规自治。用户参与方面,可在消费者保护协会等基础上,增设用户参与系统,充分调动广大用户监管平台的热情,有效引导社会力量加入平台经济常态化监管中来。

完善反馈机制。建构包括动态预警系统、专题访谈、“监管沙盒”等在内的常态化沟通交流机制,实时关注平台动态,柔性调整监管政策。运用大模型动态预警系统,实时监控平台交易、网络舆情、制造业数字化转型指数等情况,实现精准预测与靶向监管。建立健全常态化专题访谈机制,专门针对平台、用户、科研院所等开展深度调查,完善更新分类分级负面清单。探索“监管沙盒”等监管工具,招募用户到特定安全空间试用区块链、元宇宙等新兴技术产品,充分把握新技术的优势与风险,探索构建前瞻性监管措施和路径。

(作者:李恒全 陈加友,均系贵州省社会科学院国家治理体系和治理能力现代化地方实践高端智库研究员)