

进一步全面深化改革 要坚持以制度建设为主线

《光明日报》(2024年07月18日06版)

6月27日召开的中共中央政治局会议指出,进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,并提出进一步全面深化改革要贯彻的系列原则,其中包括:坚持以制度建设为主线,加强顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度。深刻把握这一原则,对进一步全面深化改革、推进中国式现代化具有重要意义。

1 新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重

2012年11月,习近平总书记在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话中就强调,“要把制度建设摆在突出位置”,“构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型”。2018年,在庆祝改革开放40周年大会上,习近平总书记指出,“改革开放40年的实践启示我们:制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题”。在2019年召开的党的十九届四中全会上,习近平总书记作《关于〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进

国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》的说明》,指出,相比过去,新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重。新时代谋划进一步全面深化改革,必须把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置,继续深化各领域各方面体制机制改革,推动各方面制度更加成熟更加定型,推进国家治理体系和治理能力现代化。我们党将全面深化改革开放总目标确定为“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”,不断

彰显中国特色社会主义制度优势,不断增强社会主义现代化建设的动力和活力。党的十九届四中全会对新中国70年制度建设成就进行了系统总结,深刻阐释了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求,并系统阐明了我国国家制度和治理体系13个方面的显著优势,进一步增强了我们的制度自信;同时,对坚持和完善党的领导制度体系等13个方面的制度作出战略部署。我们要清醒地看到,我们的制度和治理体系并非已经完

美无缺了。具有显著优势的这些方面的制度,也还是需要进一步完善和发展的。

党的二十大确立了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业为中心任务。进一步全面深化改革,要紧紧推进中国式现代化这个主题,锚定继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标,坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端,着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,不断为中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障。

2 全面深化改革需要加强顶层设计、总体谋划

新时代制度建设分量之所以更重,是因为新时代改革开放面对的更多是深层次体制机制问题,对改革顶层设计的更高要求,对改革的系统性、整体性、协同性要求更强,相应地建章立制、构建体系的任务更重。进入新时代,改革进入了深水区,可以说容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头。因此必须在全面系统研究问题、掌握基本规律的基础上加强顶层设计、总体谋划,务求进一步全面深化改革能够系统集成、协同高效。

全面深化改革一个突出

特点就是改革的关联性互动性明显增强。习近平总书记指出:“全面深化改革涉及党和国家工作全局,涉及经济社会发展各领域,涉及许多重大理论和实际问题,是一个复杂的系统工程。随着改革不断深入,各个领域各个环节改革的关联性互动性明显增强,每一项改革都会对其他改革产生重要影响,每一项改革又都需要其他改革协同配合。”全面深化改革需要加强顶层设计和整体谋划,加强各项改革的关联性、系统性、可行性研究。我们要在基本确定主要改革举措的基础上,深入研究各领域改革关联性和各项改革

举措的耦合性,深入论证改革举措的可行性,把握好全面深化改革的重大关系,使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰。

进一步全面深化改革,就要坚持系统观念,处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,增强改革系统性、整体性、协同性。围绕进一步解放和增强社会活力,全面、深入剖析形式主义的存在根源,从理顺经济建设中心工作和其他工作的关系、调动中央和地方两方面积极性等角度建构推动中

国式现代化的国家治理体系。

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证,必须坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,这是实现改革系统集成、协同高效的关键。同时,要保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉,坚持用改革精神管党治党,处理好坚持党的领导和调动各方面积极性的关系,使党的领导始终顺应规律、顺应时代、顺应民意,既指引方向和道路,又增添动力和活力。

通过党内集中学习教育推动全党以自我革命精神解决作风方面的突出问题,是我们党的优良传统,也是统一全党共识、凝聚行动合力的重要举措。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央部署开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育等党内集中教育和经常性教育。人民群众看学习教育是否有成效,最直观的感受是看作风方面存在的问题是否得到有效解决、党员干部作风是否有明显进步。习近平总书记强调:“要大兴务实之风、清廉之风、俭朴之风,发扬自我革命精神,在全党组织开展好集中性纪律教育。”《中共中央办公厅关于巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果的意见》提出,“大兴务实之风、弘扬清廉之风、养成俭朴之风,以彻底的自我革命精神打政治灰尘、净化政治灵魂、纠正行为偏差”。这必将激励我们进一步通过开展学习教育,引导全体党员干部对标找差距、对表先进性要求查根源、对照党纪要求明举措,以永远在路上的坚韧和执着把党的自我革命进行到底,以优良党风政风带动社风民风向上向好。

大兴务实之风,始终保持干事创业的精神状态

“大人不华,君子务实。”注重实干、求真务实,是我们党的优良作风。毛泽东同志强调,共产党“靠实事求是吃饭”,共产党员一定要有“认真实干”的精神。邓小平同志强调,“不干,半点马克思主义也没有”。习近平总书记强调,“要坚持真抓实干、狠抓落实,一切工作都要往实里做、做出实效”。一代代共产党人坚持实事求是的思想路线,求真务实、实干苦干,带领全国人民战胜前进道路上的艰难险阻,以英勇顽强的奋斗使中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

在具体实践中,与务实之风背道而驰的是形形色色的形式主义、官僚主义。形式主义实质是主观主义、功利主义,根源是政绩观错位、责任心缺失;官僚主义实质是脱离群众、脱离实际,根源是官本位思想严重、权力观扭曲。形式主义、官僚主义具有长期性、复杂性,在不同条件下又有新变种、新表现,严重影响党同人民群众的血肉联系。习近平总书记指出:“形式主义、官僚主义是顽瘴痼疾,时有发生,防不胜防,要持续抓、反复抓。”纠正形式主义、官僚主义决不能有松劲歇脚、疲沓厌战的情绪,决不能用形式主义、官僚主义反对形式主义、官僚主义,必须以永远在路上、抓常抓不懈、久久为功,持续在力戒形式主义、官僚主义上取得实质性进展。

习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调:“要巩固拓展主题教育成果,建立长效机制,坚决纠正形式主义、官僚主义,切实为基层减负,激发全党全社会创造活力,提振党员干部干事创业的精气神。”全体党员干部必须树立和践行正确的政绩观和权力观,把纠正形式主义、官僚主义与勇于担当结合起来,把更多时间和精力投入干事创业、狠抓落实上来,把党中央决策部署落到实处,以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。坚持问题导向和目标导向相结合,下大力气解决制约高质量发展问题、群众急难愁盼问题,党的建设突出问题,立足实际常态化抓好整改落实,建章立制,让人民群众切实感受到解决问题的实际成效,拥有实实在在的获得感。践行“四下基层”优良作风,坚持和发展新时代“枫桥经验”,走好新时代群众路线,提高群众工作的本领,多做打基础、利长远、出实效、创实绩的事,以整治形式主义、官僚主义的实际行动和成效,努力为推动高质量发展提供坚强作风保证。

弘扬清廉之风,始终保持清正廉洁的政治本色

“廉者,政之本也,民之惠也。”清正廉洁是我们党的政治本色,我们党自成立伊始就视腐败为天敌,坚持开展党风廉政建设和反腐败斗争。以什么样的态度对待腐败,以什么样的行动破除腐败,决定着—个政党、一个政权的兴衰成败。中国共产党作为马克思主义政党,除了工人阶级和最广大人民群众的利益,没有自己特殊的利益。百年党史,既是党领导人民进行革命、建设、改革的奋斗发展史,也是一部反对腐败、建设廉洁政治的反腐败斗争史。我们党始终坚守清正廉洁的政治本色,旗帜鲜明反对腐败,以党不变质确保红色江山永不变色。

习近平总书记指出:“腐败是党内各种不良因素长期积累、持续发酵的体现,反腐败就是同各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的病原体作斗争。”进入新时代,以习近平同志为核心的党中央开展了史无前例的反腐败斗争,取得压倒性胜利并全面巩固。但也要深刻认识到,形势依然严峻复杂,我们对腐败的顽固性和危害性决不能低估。只要存在腐败问题产生的土壤和条件,反腐败斗争就一刻不能停,容不得丝毫退让妥协。必须始终保持清醒头脑和政治定力,始终保持正风肃纪的韧性和刀刀向内的坚定,一以贯之坚持严的基调强化正风肃纪,用风清气正赢得人民群众的衷心拥护。

党员干部自身硬首先要自身廉。廉,重在自觉,贵在持久,难在彻底。2023年12月,新修订的《中国共产党纪律处分条例》发布,这是党的十八大以来党中央对这一条例的第三次修订,释放出从严治党越来越严、越往后执纪越严的强烈信号。二十届中央纪委三次全会提出,以学习贯彻新修订的纪律处分条例为契机加强纪律教育,认真开展党纪学习教育,着力解决对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题。2024年3月,习近平总书记到湖南考察时明确指出:“组织开展好党纪学习教育,引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪,督促领导干部树立正确权力观、公正用权,依

大兴务实之风 清廉之风 俭朴之风

光明日报(2024年07月18日06版)

法用权、为民用权、廉洁用权。”“通过在全党组织开展集中性纪律教育,进一步教育引导广大党员、干部时刻绷紧纪律规矩这根弦,以廉守初心、以正匡风气,保持反躬自省的自觉,如临如履的谨慎、严管严治的担当。党员干部必须始终筑牢思想防线,严守纪律红线,全面查找廉洁风险点,勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”,做到明是非晓荣辱、知敬畏存戒惧、知廉耻守底线,把遵规守纪刻印在心,内化为日用而不觉的言行准则,不断自我净化、永葆清廉本色。”

养成俭朴之风,始终保持艰苦奋斗的优良传统

“俭,美德也;禁奢崇俭,美政也。”节俭朴素、力戒奢靡,是我们党的传家宝。毛泽东同志指出:“应该使一切政府工作人员明白,贪污和浪费是极大的犯罪。”习近平总书记强调:“过去我们党靠艰苦奋斗、勤俭节约不断成就伟业,现在我们仍然要用这样的思想来指导工作。”“不论我们国家发展到什么水平,不论人民生活改善到什么地步,艰苦奋斗、勤俭节约的思想永远不能丢。”从土地革命战争时期的红米饭、南瓜汤,到抗日战争时期的“小米加步枪”,老一辈革命家用“延安作风”“西柏坡作风”,从新中国成立后的精兵简政、增产节约,到新时代贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,坚决抵制享乐主义和奢靡之风……艰苦奋斗、勤俭节约,不仅是我们党一路走来、发展壮大的重要保证,也是我们党继往开来、再创辉煌的重要保证。

我们必须清醒认识到,作为一个发展中国家,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,发展不平衡不充分问题还十分突出。当今世界正面临百年未有之大变局,踏上全面建设社会主义现代化国家新征程,无论是面对资源相对不足的现实国情,还是14亿多人口要整体迈入现代化的宏伟奋斗目标,都决定了我们必须发扬艰苦奋斗精神,坚持勤俭节约一切事情。正如习近平总书记所指出的:“现在,我们生活条件好了,但艰苦奋斗的精神一点都不能少,必须长期坚持、终身为之。”我们任何情况下都要增强过紧日子、过苦日子的自觉,任何时候都不能丢掉过紧日子、过苦日子的作风。

党员干部要真正从思想根源上着力,从内心深处树立高尚俭朴、艰苦朴素、勤俭节约的意识和行为准则,培育积极健康的生活情趣,从一点一滴做起,从日常生活严起,自觉养成俭朴之风。各级党委和政府要实施全面节约战略,推进各领域节约行动,坚决反对铺张浪费、讲排场比阔气,把有限的资源用在“刀刃”上,用到发展经济和改善民生上来。要大力弘扬中华民族勤俭节约的优良传统,始终牢记由俭入奢易、由奢入俭难,反对奢侈浪费和过度消费,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,使厉行节约、反对浪费在全社会蔚然成风,让艰苦奋斗、勤俭节约精神付诸实践、见诸行动。

党的作风是党的形象,关系人心向背,关系党的生死存亡。作风建设只有进行时,没有完成时。新征程上,我们要以习近平同志关于党的自我革命的重要思想为指引,时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定,始终保持党同人民群众的血肉联系,大力弘扬务实之风、清廉之风、俭朴之风,以优良作风振奋精神、激发斗志、树立形象、赢得民心,不断厚植党执政的政治基础和群众基础,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业汇聚起亿万民众团结奋进的磅礴伟力。

(作者:郑文涛,系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、首都师范大学教授)

3 全面深化改革要破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度

改革有破有立,得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。先破后立、先立后破,各有道理,关键要看对象、看实际情况。2021年中央经济工作会议指出,“调整政策和推动改革要把握好时度效,坚持先立后破、稳扎稳打”。2023年中央经济工作会议指出,要坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破”。强调先立后破,是基于对进一步全面深化改革、推进中国式现代化面临的新形势、新问题的深刻洞察所做出的高瞻远瞩的方法论指引。新时代全面深化改革需要我们加强顶层设计、总体谋划,同时又需要破立并举、先立后破,既要统筹又要试点。

中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系,起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度。2020年,习近平总书记在中央全面深化改革委员会第十七次会议指出,回顾这些年改革工作,“这是一场国家制度和治理体系的深刻变革。我们始终突出制度建设这条主线,不断健全制度框

架,筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度”。党的十八届三中全会以来的全面深化改革是一场国家制度和治理体系的深刻变革,我们始终突出制度建设这条主线,不断健全制度框架,筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度。进一步全面深化改革就是要进一步筑牢根本制度,完善基本制度、创新重要制度。

筑牢根本制度。根本制度反映中国特色社会主义制度本质内容和根本特征。如党的领导制度是我国的根本领导制度,党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证,是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点,绝对不能有丝毫动摇。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,保证党领导人民依法有效治理国家。我们党确立和坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,新时代党的创新理论深入人心,意识形态领域形势发生全局性、根本性转变。新征程上,必须以坚定的制度

自信进一步筑牢根本制度,充分发挥其在中国特色社会主义制度中的顶层决定性、全域覆盖性、全局指导性作用。

完善基本制度。我们党已经明确的基本制度包括基本政治制度、基本经济制度等。基本制度是在70多年的执政实践中艰难探索创新而奠定的治国理政的主要制度。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度,形成了党领导人民有效治理国家的制度优势。基本经济制度方面,党的十五大明确,公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。党的十九届四中全会提出,公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度,既体现了社会主义制度优越性,又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应,是党和人民的伟大创造。党的二十大通过

的《中国共产党章程(修正案)》将社会主义基本经济制度表述调整为:必须坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度。新征程上,要坚持和完善基本制度,不断拓展改革的广度和深度。

创新重要制度。党的十九届四中全会对各个方面的重大制度进行了梳理,并提出了坚持和巩固、完善和发展、遵守和执行的明确要求。这些重要制度上接国家治理之顶层,下连社会生产生活方方面面之基层。随着国内外形势的深刻变化和中心任务的明确聚焦,还存在妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端,必须予以坚决破除。新征程上,必须创新重要制度,以最大力度、最高标准坚决改革创新,推动构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

(作者:郭强,系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、科学社会主义教研部副主任)