

# 发挥党章 作为管党治党总章程的作用

《光明日报》(2024年07月04日06版)

党章是党的根本大法,是全面从严治党的总依据、全体党员言行的总规矩,也是纪律检查机关履职尽责的根本依据。当前,在全党开展党纪学习教育,需要牢固树立党章意识,更加自觉地学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章。我们党要完成不同历史阶段的使命任务,就必须以铁的纪律把自己锻造成一枚攻无不克、战无不胜的坚硬钢铁,战胜一切艰难险阻,永远走在时代前列,以伟大自我革命引领伟大社会革命。

## 1 党章是党的总章程,为全党统一思想、统一行动提供根本准则

党章作为党的总章程,集中体现了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的重要主张,规定了党的重要制度和体制机制,是全体党员必须共同遵守的根本行为规范;集中体现了党的根本政治诉求和根本纪律要求,是全体党员思想统一、组织统一、意志统一、行动统一、步调统一的政治基础,是党团结统一、行动统一的政治基础。党章始终围绕时代重大主题、反映时代重大问题、解决时代重大课题,反映着不同历史阶段党和人民事业发展的新使命新任务新要求。广大党员正是被党的崇高理想信念所感召,从五湖四海汇集到党的旗帜下,志愿与党同心,自愿与党

同行,为解决国家和民族面对的重大课题而奋斗终身。

1921年7月,党的第一次全国代表大会通过了中国共产党的第一个纲领,第一条就是“本党定名为中国共产党”,规定了中国共产党是先进纯洁的马克思主义政党的性质。马克思主义政党是“为绝大多数人谋利益的”政治组织,要求成员将自己的“小我”熔铸于党的理想信念宗旨体现的“大我”之中。党的七大将毛泽东思想写入党章,规定中国共产党以毛泽东思想“作为自己一切工作的指针”;党的十五大党章把邓小平理论确立为党的指导思想;党的

十六大党章将“三个代表”重要思想确立为党的指导思想;党的十八大党章将科学发展观确立为党的指导思想;党的十九大党章把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想;党的二十大根据新形势新任务对党章进行适当修改,对坚持和加强党的全面领导、坚持和完善党的建设、推进党的自我革命提出明确要求,对党的纪律、党的纪律检查机关部分作出必要充实。党章的百余年来建设史,实现了党的指导思想的与时俱进,清晰勾勒了党在不同的历史方位,面对不同的重大时代课题,运用民主集中制

的制度优势和组织严密、纪律严明的组织优势,勇于推进党的自我革命,集中全党的智慧和力量团结带领中国人民解决好每一个时代重大课题的光辉历程。

不断增强党章意识,既是每一名共产党员的应尽义务和庄严责任,又是永葆党的先进性和纯洁性,把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党的根本保证。

## 2 党章是全面从严治党的总依据,是加强党内法规制度建设的根本遵循

中国共产党是纪律严明的马克思主义政党,自成立之日起就特别重视以党章维护党的纪律。如,党的七大明确阐述了党的纪律,党的二大党章开列纪律专章;党的五大党章设立党的纪律检查机关;党的六大党章明确把民主集中制确立为党的组织原则;党的七大党章明确阐释了民主集中制的具体内涵,并将“四个服从”确定为党的组织纪律;党的十九大将纪律建设纳入新时代党的建设总体布局,在党章中充实完善了纪律建设相关内容。一百多年来,党的所有立党、治党、管党的纪律、规矩无一不源自党章。一部党章发展史,也是一部党的纪律建设史。《中国共产党章程》明确了党的纪律的概念,即“党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则,是维护党的团结统一、完成党的任务的保

证”,并规定了党的“六大纪律”,即政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律。党章内容具有根本性、集中反映了全党的根本意志、根本宗旨和根本信仰,并从根本上规范党的领导力和党的建设活动,是地位最高、效力最高的最根本的党内法规。在党内法规制度体系中,包含适用于不同层次、不同范围、不同对象的党内法规,而党章正是这种不同层次的规范等级体系中最高层次的根本行为规范,是制定其他党内法规制度的根本基础和依据。

党内法规是党的纪律制度化、法治化的重要载体。党章以外的党内法规制度都是为了贯彻党章精神、落实党章要求的具体化。党章是党的根本大法,制定任何党内法规制度都必须以党章为根本遵循。《中国共产党党内法规制

定条例》规定,制定党内法规,应当严格遵循效力位阶要求,其中“党章在党内法规中具有最高效力,其他任何党内法规不得同党章相抵触”是第一位的要求。此外,《中国共产党党内法规和规范性文件备案审查规定》明确提出,“党内法规和规范性文件存在下列情形之一,审查机关应当不予备案通过,并要求报备机关进行纠正”,其中“违背党章、党的理论和路线方针政策”位列第一种情形。这表明党内法规和党内规范性文件制定和实施都必须遵循党章的各项规定。党章的实施必须落实到不同位阶的党内法规之中。贯彻实施党章,推进全面从严治党的法规制度保障。习近平总书

记强调,要以党章为根本遵循,本着于法周延、于事有效的原则,制定新的法规制度,完善已有的法规制度,废止不适应的法规制度,健全党内规则体系,扎紧党纪党规的笼子”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持制度治党、依规治党,高度重视党内法规制度建设,推动形成比较完善的党内法规制度体系。中共中央相继印发了《中央党内法规制定工作五年规划纲要(2013—2017年)》《中央党内法规制定工作第二个五年规划(2018—2022年)》《中央党内法规制定工作规划纲要(2023—2027年)》,逐步完善党内法规制度的清理、修改、制定等工作,从顶层设计的角度加快补齐党内法规制度建设中的短板,将党的建设的实践经验不断转化为纪律规范,为全面从严治党提供制度保障,将制度优势转化为治理效能,推动党和国家事业全面发展。

## 3 党章是全体党员言行的总规矩,要用党章党规党纪约束自己的一言一行

党章以明确的条文形式规定了党组织和党员的职权和职责、权利和义务,以及违反义务后应当承担的责任,是党的各级组织和全体党员必须遵守的最基本、最重要、最全面的行为规范。习近平总书记指出,“判断各级党组织和党员、干部的表现,要以党章为基本标准”。思想决定行动,动机决定行为。党章能为党的各级组织和全体党员提供稳定可靠的哪些行为可以、哪些行为必须、哪些行为禁止的行为指引。党章能对党的各级组织和全体党员已实施的既有行为是否违纪违法进行定性评价。各级党组织和全体党员可以依据党章规定,预测计划实施的预期行为是否合规。理想信念宗旨是贯穿于党章之中的共产党人的政治灵魂,要

教育全体党员以党章为镜鉴,以党章为戒尺,以党章为准绳,严格遵守党纪工作生活,初心不改,使命不移,永远为共产主义事业不懈奋斗。

列宁曾指出,“共产主义者的心,至少有一半生活在未来”,意指共产党人应当具备崇高的精神追求和精神境界。信仰信念任何时候都至关重要。针对一些党员信仰迷失、信念缺失、信心丧失的“总开关”松动问题,习近平总书记指出,“理想信念动摇是最危险的动摇,理想信念滑坡是最危险的滑坡”。全体共产党员要认真学习党章、严格遵守党章,挺起共产党人的精神脊梁,练就共产党人的钢筋铁骨,铸牢坚守信仰的铜墙铁壁。党章记载了每个党员的入党誓词,严格遵守入党誓词是

每个党员最起码、最基本的尺度和底线。党规党纪严于国家法律,党员不仅没有特权,而且从其向党组织递交入党申请书的那一刻起,就意味着要比普通公民尽更多义务。申请人完成入党宣誓,成为预备党员,实现了从普通公民向共产党员的转变。党章第六条规定,预备党员必须面向党旗进行入党宣誓。入党誓词中的“志愿”“拥护”“遵守”“履行”“执行”“严守”“保守”“忠诚”“积极”“奋斗”“牺牲”等表达意志的词语,证明了入党誓词这一规范性条款蕴含着强烈的纪律内涵。党员自加入党组织的那一刻起,就必须自觉接受党章的约束,这是对一名党员而言而有信、遵章守纪、立誓必践最基本的要求。

认真学习党章、严格遵守党

章,是加强党的建设的一项基础性经常性工作,也是全体党员的一项基本功。习近平总书记指出:“全党学习贯彻党章的水平,决定着党员队伍党性修养的水平,决定着各级党组织凝聚力和战斗力的水平,决定着全面从严治党水平。”要以此次在全党开展党纪学习教育为契机,推动全体党员始终尊崇党章、坚决维护党章,真正把党章内化于心、外化于行,不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力,始终做到忠诚干净担当。

(作者:周敬青,系上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员、华东师范大学一中共二大会址纪念馆党章研究中心主任)

# 以数字化助力黄河流域生态环境治理

《光明日报》(2024年07月04日06版)

## 【学思践悟】

黄河是中华民族的母亲河,孕育了古老而伟大的中华文明,保护黄河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。习近平总书记强调,“扎实推进黄河大保护,确保黄河安澜,是治国理政的大事。要强化综合性防洪减灾体系建设,加强水生态空间管控,提升水旱灾害应急处置能力,确保黄河沿岸安全”,“沿黄河省区要落实好黄河流域生态保护和高质量发展战略部署,坚定不移走生态优先、绿色发展的现代化道路”。随着大数据、人工智能为代表的数字技术日臻成熟,数字化正成为推进黄河流域生态环境治理方式、治理过程、治理策略发生系统性变革和功能性升级的关键性力量。认识数字时代黄河流域生态环境治理的时与势,把握数字技术为黄河流域生态环境治理提供的新引擎新机遇,着力构建黄河流域生态环境数字化治理机制,对促进黄河流域生态环境治理效能的整体跃升具有重要现实意义。

**树立数字化理念,打造治理方式智能化新高地。**日新月异的数字技术为流域生态环境数字化治理奠定了坚实基础,当前可从两个方面协同推进黄河流域生态环境治理的数字化转型。一方面,常态化开展数字化相关培训,引导治理主体充分认识到数字化治理是破解黄河治理复杂难题、提升生态环境治理效能的有效方式,推动其树立开放、创新的数字化治理理念,着力提升治理主体数字化治理能力,突破传统治理思维惯性束缚,成为流域生态环境治理数字化转型的生力军,主动牵头推进治理方式智能化的有效开展,取得更大治理效能;另一方面,把数字化治理意识、治理能力作为评价和考核治理主体的重要指标,以更大力度推动治理主体在具体实践中积极探索数字技术与环境治理融合的科学方法,实现治理方式从经验治理向科学治理跨越式转变,进而以更加智慧、高效的方式有效破解黄河流域生态环境治理过程中遗留的历史问题和现实中的突出问题,提升流域生态环境治理效率,把黄河流域打造成为治理方式智能化的新高地。

**汇聚数字化资源,构筑治理决策科学化新根基。**事实证明,畅通无阻、高效汇聚的数据是治理决策科学化的关键要素,科学决策是治理效能整体提升的关键环节。然而,从当前来看,因各流域各部门沟通不畅、数据多源异构、数据共享标准不明确等,全流域的黄河流域生态环境治理数据尚未形成,治理数据较为分散,治理数据孤岛现象仍然存在。因此,要充分发挥数字技术的互联互通优势,全力拓宽不同流域、不同职能部门之间的信息沟通渠道,持续畅通不同层级治理数据高效汇聚和共享应用的通道,运用数字技术全方位收集和整合条块分割的生态环境数据;科学统筹数据要素的标准体系建设,统一规划跨流域、跨层级数据共享的传输通道,打破开发利用和汇聚融合的壁垒,推动形成覆盖范围广、数据类型全的黄河流域生态环境治理数据,构筑起治理决策科学化新根基,实现黄河流域生态环境治理向数据驱动转变,用数据的贯通性、准确性和全面性制定科学性强的治理方案,把数字化资源充分转化为治理效能。

**升级数字化平台,培育治理主体协同新动能。**黄河流域生态环境治理是一项难度大、复杂性高的系统工程,黄河流域生态环境问题“表象在黄河,根子在流域”,这就决定了不同流域治理主体需要联防联控、协同发力。然而,当前黄河流域生态环境治理尚未完全跳出各自为政、多头分割的管理方式。因此,要着力推进数字化平台的系统升级,构筑起跨流域、跨部门、跨层级的协同治理平台。一方面,以数字化平台为依托加快构建一体化联动共治的跨流域治理体系,建立健全各流域常态化信息沟通和共享机制,加强沿黄九省(区)的信息互通和交流协作,引导各流域牢固树立“一盘棋”思想,共同构建一个更加开放包容、各尽其能、运行高效的流域生态环境治理结构,协同攻克治理过程中遇到的堵点难点问题,以强大的治理合力有效破解分头管理难题;另一方面,以数字化平台为牵引,不断拓展不同治理主体参与黄河流域生态环境治理的方式和渠道,激发起全社会协同共治流域生态环境的强大动力,使各方在环境治理过程中群策群力、协同发力,实现政府、企业、社会、个体之间的有效互动和优势互补,推动形成共建共治共享的黄河流域生态环境治理新格局。

**开展数字化监管,开创治理过程动态化新局面。**习近平总书记强调:“尽管黄河多年没出大的问题,但黄河水害隐患还像一把利刃悬在头上,丝毫不能放松警惕。”唯有实时监测流域内的重点区域,并精准识别和迅速处置流域内生态系统中的突出

问题,才能确保确保伏秋大汛黄河岁岁安澜。因此,要统筹推进跨流域、全链条的数字化监管,依托数字孪生、卫星遥感监测等数字技术的实时监测和动态评估优势,开展全方位、全天候、全要素的监测感知和预警预报,动态监测水灾害、精准预测水灾害,及时追踪污染源,科学治理污染源。与此同时,运用数字技术对山水林田湖草沙冰等各生态要素面临的风险因子进行可视化呈现和深度分析,帮助治理主体更加精准敏锐地识别治理过程中遇到的新情况和新问题,及时发现黄河流域生态环境中的苗头性和潜在性问题,从而增强重大风险的研判、科学防范和应急处置能力,最大程度减少人为监测误差,有效提升黄河流域生态环境风险防治的韧性,用更多更好的数字化治理成果惠及沿黄人民。

**推进数字化管理,实现治理模式系统化新突破。**习近平总书记指出:“治理黄河,重在保护,要在治理。要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理”,“上下游、干支流、左右岸统筹谋划”。黄河流域生态系统本身是一个上下游相互作用、流域内外唇齿相依、左右岸相生共荣的整体,各生态要素是紧密相连的,各生态要素的平衡关乎整个生态系统的稳定。为此,应充分发挥数字技术的聚势赋能优势,构建智慧高效的数字化管理体系,推进治理模式从漫灌式的局部治理向精准式的系统治理转变,实现治理模式系统化新突破。具体而言,通过数字技术的智能化采集和集成化处理,对黄河流域生态各要素的治理情况以及各流域治理的具体情况清单化和网格化管理,紧密结合不同流域各生态要素治理的现实情况综合施治,有效维持生态系统各生命机体之间的物质循环和能量流动。此外,运用数字化统一管理各流域的治理情况,推进各流域生态环境区域差异性和生态环境系统关联性的有机整合,实现上下游生态空间一体化保护和系统治理,从根本上改变黄河“善淤、善决、善徙”的河情,保障黄河长治久安,促进全流域高质量发展、改善人民群众生活,让黄河成为造福人民的幸福河。

(作者:宫长瑞,系兰州大学马克思主义学院教授、甘肃省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)



全体党员要认真学习党章,严格遵守党章,挺起共产党人的精神脊梁。图为位于江西井冈山市的“星火相传”雕塑。

新华社发