

长江经济带横贯东西、承接南北、通江达海,是促进区域协调发展向更高水平和更高质量发展迈进的重点。在2023年10月召开的进一步推动长江经济带高质量发展座谈会上,习近平总书记作出了“长江流域生态环境保护和高质量发展正处于由量变到质变的关键时期”的战略判断,强调“要坚持把强化区域协同融通作为着力点”,促进区域协调发展。深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,必须紧扣“协同融通”,以高水平保护为高质量发展提供重要支撑,以高水平协同联动形成高质量发展整体合力。

## 强化长江经济带区域协同融通

《光明日报》(2024年01月04日06版)

### 1 区域协同融通是推动长江经济带高质量发展的重要抓手

习近平总书记从党和国家事业发展全局的高度,从中华民族长远利益出发,亲自谋划、亲自部署、亲自推动长江经济带高质量发展重要论述,为沿江省市全面融入长江经济带高质量发展指明了方向和路径。2013年7月,习近平总书记在武汉新港阳逻集装箱港区考察时强调,“长江经济带覆盖中国沿江11省市,‘共’字当头,为各省市赋予了责任担当;一个‘共’字,必须由11省市联手书写。同饮长江水,共担新使命,长江经济带发展战略实施以来,11省市深入践行绿水青山就是金山银山的理念,探索协同推进生态优先和绿色发展新路子,共守一江碧水。长江经济带区域生态环境发生显著变化,流域国控断面优良水质比例从2015年的81.8%增至2022年的98.1%,2020年以来,长江干流水质连续三年保持Ⅱ类,水生生物资源和多样性恢复向好,江豚数量从2017年的1012头

增长到2022年的1249头,实现历史性回升,生动体现了可持续发展的历史性变化。习近平总书记关于区域协同发展的论述,为沿江省市全面融入长江经济带高质量发展指明了方向和路径。2013年7月,习近平总书记在武汉新港阳逻集装箱港区考察时强调,“长江流域要加强合作,充分发挥内河航运作用,发展江海联运,把全流域打造成黄金水道”。2018年4月,习近平总书记深入推动长江经济带发展座谈会上强调,“正确把握自身发展和协同发展的关系,努力将长江经济带打造成为有机融合的高效经济体”。2020年11月,习近平总书记在全面推动长江经济带发展座谈会上强调,“推动上中下游地区的互动协作,增强各项举措的关联性和耦合性”。近年来,长江经济带区域协同联动不断加强,致力于打破行政分割和市场壁

垒,从成渝地区双城经济圈,到长江中游城市群,再到长三角一体化,沿江11省市强化协作,区域融合实现重大提升,促进要素跨区域自由流动,黄金水道正加快释放黄金效益。同时也要看到,长江流域生态环境保护和高质量发展正处于由量变到质变的关键时期,取得的成效还不稳固,客观上还存在不少困难和问题,市场化多元化的利益补偿机制尚未完全建立,生态保护地和受益地之间补偿机制不健全,产业转移、园区共建等跨区域合作缺乏利益分享机制。习近平总书记强调,“进一步推动长江经济带高质量发展,更好支撑



和服务中国式现代化”。谋长远之势、行长久之策、建久安之基,一个重要着力点就是强化区域协同融通,政府与市场同发力,通过协同治理、高效融通,全面提升长江生态系统稳定性和质量,守住流域安全底线,进一步破除妨碍各种生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,充分发挥长江黄金水道作用,进一步释放规模经济效应,着力促进全流域高质量发展。

### 2 坚持省际共商、生态共治、全域共建、发展共享,推进生态共同体和利益共同体建设

习近平总书记强调,“要坚持把强化区域协同融通作为着力点,沿江省市要坚持省际共商、生态共治、全域共建、发展共享”,为沿江11省市进一步推动长江经济带高质量发展指明了新的实践路径。在新的起点上,必须更加注重系统性、整体性、协同性,坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,从人与自然和谐共生的生命共同体出发,进一步推进沿江省市在省际共商上提站位,在生态共治上出新招,在全域共建上聚合力,在发展共享上见实效,稳步推进生态共同体和利益共同体建设,增强区域交通互联互通、政策统一性、规则一致性、执行协同性。

江湖库,是一个系统的生态共同体。从长远看,推动长江经济带高质量发展,根本上依赖于长江流域高质量的生态环境。要毫不动摇坚持共抓大保护、不搞大开发,坚持省际共商、生态共治,持续推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,在高水平保护上更大下功夫,统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展的可持续性,完善横向生态保护补偿机制,全域共建,引导各类企业、社会组织积极参与长江经济带发展,深入实施长江流域重点水域十年禁渔,构建从山顶到海洋的保护治理大格局,实现“人民保护长江、长江造福人民”的良性循环。同时,科学把握长江水情变化,坚持旱涝同防同治,统筹推进水系连通、水源涵养、水土保持,强

化流域水工程统一联合调度,加强跨区域水资源丰枯调剂,提升流域防灾减灾能力,以一域之稳为全局之安作出贡献。牢固树立“一盘棋”思想,高质量共建利益共同体。实践证明,产业和人口向优势区域集中,形成以城市群为主要形态的增长动力源,会产生巨大空间集聚效应,深刻调整原有利益格局,加速形成合作共赢的利益共同体。共同利益意味着共同责任。川渝两地探索跨省市生态环境管理体制机制改革,建立起成渝地区双城经济圈“无废城市”协同共建、资源共享、政策共商的新体制;湘鄂赣三省推动长江中游城市群从“合作行动”到“协同发展”,湘赣边区域合作示范区、洞庭湖生态经济区等正向更高层次发展;长三角地区紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词,

区域创新策源能力不断提升、创新合力不断增强。进一步推动长江经济带高质量发展,要完整、准确、全面贯彻新发展理念,统筹推进生态环境保护和经济社会发展,加强政策协同和工作协同,创新利益分享模式,研究建立区域合作利益分享机制,推进跨区域共建共享,进一步统筹抓好沿江产业布局,加强科技创新和产业升级,推动长江经济带上下游之间产业链、供应链、创新链、价值链深度融合,形成梯次而上、梯次发展的高质量发展格局,鼓励生态保护地和受益地、流域上下游合作发展,开展市场化、多元化生态补偿,持续把共同利益的蛋糕做大做好,提升国内大循环内生动力和可靠性。

### 3 深化交通融通、要素融通、文化融通,以高水平协同联动形成高质量发展整体合力

融通,即融合通达之意。应加快推进长江经济带从“相加”阶段迈向“相融”阶段,深化区域交通“硬联通”,长江文化“软联通”,促进要素市场互联互通,以高水平协同联动形成高质量发展整体合力,共享高质量发展成果,努力将长江经济带打造成为有机融合的高效经济体,实现长江流域生态环境保护和高质量发展由量变到质变的跃升。

拓展,畅通干支相连“微循环”,加快长江三角洲高等级航道网和合裕线等提档升级,深入推动汉江两千吨级航道建设,进一步有序提升湘江、沅水、赣江、信江等高等级航道通航条件,畅通岷江、嘉陵江、乌江、金沙江等航运,持续健全综合交通运输体系,形成层次分明、功能互补、竞争有序的内河航运发展格局。

要素融通是区域协同融通发展的核心所在。要在发展中促进相对平衡,顺应经济发展规律,协同发挥政府和市场的功能,畅通要素市场化流动通道,促进各类生产要素自由流动并向优势地区集中。深化要素市场化改革,完善跨区域、跨部门、跨层级的数据信息共享和流程互联互通,深化政务服务合作,优化营商环境,促进区域间、城乡间要素双向自由流动,更好服务长江经济带及长三角区域一体化等国家战略的需要。以主体功能区战略引导经济合理布局,统筹抓好沿江产业布局和转移,优化重大生产力布局,鼓励区域间共建产业园区,引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移,推动优势产业延链、新兴产业建链。继续深化上游地区同中下游地区的能源合作,推进西电东送接续水电项目建设,在长江经济带加快实施“东数西算”工程,加强数据、算力和能源之间的协同联动。

和现实创造力。深入发掘长江文化的时代价值,统筹兼顾长江流域上中下游特点和文化的多样性,推动长江国家文化公园与长江经济带融合共建,推出更多体现新时代长江文化的文艺精品,讲好新时代的长江故事。坚持以文塑旅、以旅彰文,积极推进文化和旅游深度融合,携手共同打造长江国际黄金旅游带,建设一批具有自然山水特色和历史文化内涵的滨江城市、小城镇和美丽乡村,大力培育体现长江文化的优质旅游产品和精品线路,让长江文化可见、可感、可亲,绘就山水人城和谐相融新画卷。

交通融通是区域协同融通发展的基础所在。近年来,随着长江航道建设持续实施,多式联运、江海直达等运输方式在长江干线加速发展,长江成为沿江省份承接产业梯度转移的黄金水道。应从整体上谋划和建设区域交通基础设施,加快建设综合立体交通走廊,加强交通网络的相互联通和“公水铁”等运输方式的相互衔接,提升区域交通一体化水平。有序推进长江黄金水道功能向支流

文化融通是区域协同融通发展的根基所在。长江造就了从巴山蜀水到江南水乡的千年文脉,是中华民族的代表性符号和中华文明的标志性象征。应深化长江流域上中下游地区在文化和旅游领域的协同合作,构建长江文物和文化遗产保护协同格局,为长江经济带高质量发展提供强大的价值引领力、文化凝聚力、精神推动力

(作者:秦尊文 路洪卫,分别系湖北省社会科学院研究员、长江经济带高质量发展智库联盟秘书长;湖北省社会科学院研究员、长江中游城市群研究中心副主任)

中华民族共有精神家园是中华民族赖以生存和发展的精神世界,是我国各民族人心凝聚、团结奋进的强大纽带。习近平总书记在中共中央政治局第九次集体学习时指出,“要着眼建设中华民族现代文明,不断构筑中华民族共有精神家园”“在新的历史起点上不断构筑中华民族共有精神家园,为铸牢中华民族共同体意识奠定坚实的精神和文化基础”。只有牢牢把铸牢中华民族共同体意识这条主线,持续深入推进中华民族共有精神家园建设,才能使各族人民人心归聚、精神相依,为中华民族伟大复兴提供源源不断的动力。

中华民族共同体的形成是中华民族历史发展的必然结果。一部中国史,就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史,追求国家统一、推进民族团结融合始终是我国历史发展的主流。早在先秦时期,中国就形成了以炎黄华夏为凝聚核心、“五方之民”共天下的交融格局。秦“书同文,车同轨,量同衡,行同伦”,开启了中国统一的多民族国家发展的历程。汉以后中华民族进入更大规模交流融合进程。即便是在分裂的魏晋南北朝、对峙的宋辽金夏时期,各民族交往交流交融也从未中断。隋唐元明清时期为我国大一统格局作出重要贡献。秦汉雄风、大唐气象、康乾盛世,都是各民族共同铸就的历史。在数千年的深度交流融合中,各民族共同性不断增进,奠定了各民族多元一体的坚实基础,形成了中华民族共同体这个更高层次的民族实体。新中国成立后,在中国共产党的领导下,各族人民共同当家做主人,开辟了民族关系的历史新纪元,中华民族从自觉走向自信、自强,发展成为更具包容性、凝聚力、统一性的命运共同体。党的十八大以来,我们党强调中华民族大家庭、中华民族共同体、铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设等理念,鲜明提出把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线、作为民族地区各项工作的主线,党的民族工作取得新的历史性成就。

铸牢中华民族共同体意识是构筑中华民族共有精神家园的基础。历史发展推动形成了多元一体的中华民族共同体,也相应产生了中华民族共同体意识,中华民族共同体意识又不断强化和形塑着中华民族共同体的进一步演进。中华民族共同体是客观存在的实体,中华民族共同体意识是对这一客观实体的主观反映。中华民族共同体意识本质上属于民族认同意识,是各民族在政治、制度、社会、心理和文化等方面的集体身份认同。铸牢中华民族共同体意识就是要引导各民族牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,建立起真正的认同感、归属感。中华民族共有精神家园属于精神文化认同的范畴,是在多元一体基础上形成的中华民族精神和情感寄托及价值认同的总和。铸牢中华民族共同体意识是构筑中华民族共有精神家园的基础和前提。历史和现实反复证明,只有铸牢中华民族共同体意识,构建起维护国家统一和民族团结的坚固思想长城,各民族共同维护好国家和社会稳定,才能有效抵御各种极端、分裂思想的渗透颠覆,才能不断满足各族人民对美好生活的向往,实现好、维护好、发展好各民族根本利益。

党的十八大以来,习近平总书记明确要求把建设各民族共有精神家园作为战略任务来抓,党中央对全面推进中华民族共有精神家园建设作出一系列部署。习近平总书记在中央民族工作会议上深刻指出,“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的‘纲’,所有工作要围绕这个‘纲’来展开,所有工作都要向这个‘纲’聚焦”“要全面推进中华民族共有精神家园建设”。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主线,引导各族人民不断增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,不断提升国家意识、公民意识、法治意识,不利于铸牢中华民族共同体意识的事情坚决不做,把有利于铸牢中华民族共同体意识的事情做细做实,持续深入推进中华民族共有精神家园建设。

培育和践行社会主义核心价值观。社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现,凝结着全体人民共同的价值追求。在各族群众中加强社会主义核心价值观教育,牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,对构筑中华民族共有精神家园、铸牢中华民族共同体意识至关重要。应面向各族群众加强党的理论和路线方针政策教育,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育,用共同理想信念凝心铸魂。弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系,深入实施红色基因传承工程,深化爱国主义、集体主义、社会主义教育。完善铸牢中华民族共同体意识宣传教育体系,建立宣传教育常态化机制,将其纳入干部教育、党员教育、国民教育、社会教育,实现全覆盖。

树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华民族形象。符号和形象是人类传递信息、呈现主题、凝聚共识的重要媒介。树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华民族形象是“有形有感有效”构筑中华民族共有精神家园的关键载体。应深入实施中华优秀传统文化传承发展工程,推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,推动各民族文化的传承保护和交融创新,增强各族群众对中华文化的认同。整合各级资源和研究力量,提炼、构建和运用中华文化特征、中华民族精神、中国国家形象的表达体系。将具有共同性、代表性、引领性的符号和形象融入人民群众生产生活,唤起各民族的心灵共鸣,使之成为中华儿女的情感归属。打造一批接受度高、充分吸收现代文明成果的文化标识,激发全体中华儿女共同团结奋斗的热情。

全面推广普及国家通用语言文字。语言是交流的工具、文化的载体,是促进文明对话的桥梁。推广普及国家通用语言文字是铸牢中华民族共同体意识的重要举措,也是构筑中华民族共有精神家园的重要途径。应全面推广普及国家通用语言文字,全面推行使用国家统编教材,以语言相通促进心灵相通、命运相通。发挥好教育教学和招生考试的主渠道作用,引导少数民族学生不断提高国家通用语言文字应用能力,加强民族地区教师教学能力培训,提升广大师生融入现代社会的能力和竞争力。充分发挥“各族青少年交流计划”“各族群众互嵌式发展计划”“旅游促进各民族交往交流交融计划”等各类实践平台和宣传教育渠道作用,促进各族人民交往交流交融,从而不断增进情感、凝聚共识。

(作者:乌云格日勒,系内蒙古社会科学院副院长、内蒙古自治区中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)

## 构筑中华民族共有精神家园

《光明日报》(2024年01月25日06版)