

三个“实”字读懂人大常委会工作报告

裘勉

读懂人大年度工作,从读懂全国人大常委会工作报告开始。3月8日,十三届全国人大五次会议举行第二次全体会议,栗战书委员长向大会报告全国人大常委会工作。对过去一年的总结,对未来一年的谋划,都能在报告中找到答案。

2021年很不平凡,人大工作也很给力。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会紧跟党中央重大决策部署,紧贴人民群众对美好生活的期盼,紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求,依法履职、担当尽责,不负人民重托,取

得亮眼成绩。从报告中,人们能看到“实绩”。主动审查行政法规、监察法规、地方性法规等规范性文件1921件,研究处理公民、组织提出的审查建议6339件,共推动制定机关修改、废止法规和司法解释1069件;制定法律17件,修改法律22件,作出有关法律问题和重大问题的决定10件;检查6部法律实施情况,进行2次专题询问,开展7项专题调研……一个个数字的背后,都是一项项具体工作。从立法监督到代表履职,从对外工作到自身建设,全国人大常委会以担当作为和实

在的成绩赢得掌声。从报告中,人们能看到“实干”。业绩都是干出来的,真干才能真出业绩,出真业绩。比如立法工作,制定乡村振兴促进法、修改种子法,就是在以高质量立法服务高质量发展;制定反外国制裁法,坚决以法律形式捍卫国家主权、安全、发展利益,保护公民和组织的合法权益。比如加强代表履职能力建设,采取线上线下相结合方式,举办了6期专题学习班,共有5824人次代表参加学习,让当选的代表更好代表人民。方方面面工作表明,全国人大常委会不仅承担了应有的责

任,而且创造性地开展工作;不仅在实干中提升了人大工作质量和水平,而且推动了人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能。从报告中,人民能看到“实效”。围绕新的一年工作安排,报告中的突出特色就是务实部署、抓好落实。从重点任务看,预安排审议40件法律案,预安排32个监督项目,丰富和完善涉外法律斗争的内容和形式……凡此种种,指向一个共同目标,即聚焦党和国家中心工作,主动担当作为,以人大工作的实际成效推动高质量发展。做好这些工作,再创工作佳

绩,不可能轻轻松松就实现,对结合实际、顺应形势、履职尽责、开拓进取提出更高要求。这就需要全面加强人大常委会自身建设,以党的政治建设为统领,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,肩负责任使命、心怀“国之大者”,方能交上一份优异答卷。奋斗创造历史,实干成就未来。奋进新征程,建功新时代,扎扎实实做好各项工作,在新征程上凝聚奋进之力、认真履职尽责、贡献智慧力量,一定能书写新的华章,以实际行动和优良作风迎接党的二十大胜利召开。

加强和创新社会治理,托起民生稳稳的幸福

谢伟锋



万网民在社交媒体上的强烈关注,不同场景汇聚成一个共识——这是一个能够感受到党和政府民生温度的报告。其中,关于“切实保障和改善民生”的着眼,既进一步明确了社会治理工作的目标,又提出了民生建设新的更高要求。

“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”谋全局、干实事、开新局,政府工作报告里的每一行文字,都对应着14多亿中国人民的热切关注。作为一个统揽全局的纲领性文件,政府工作报告从起草策划到落笔成文的过程,必然要秉承“人民至上”的理念,而对于“切实保障和改善民生”的重点指出,更体现了党心与民意的同频共振。此时,无论从宏观或微观的角度去观察,都会看到时代发展所带来的新常态——百姓对民生的更高需求,不仅是对物质文化生活的满足,更是对社会和谐稳定的期盼。基于此,加强和创新社会治理就显得十分必要。这也政府工作报告中有着具体落脚。

“一切为民者,则民向往之。”民生的内涵,是要我们具有民胞物与之心,把老百姓的急愁难盼时刻挂在心上。“保障适龄儿童就近入学”“加强罕见病用药保障”“稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹”“加强对超过1000万高校毕业生就业服务”“坚持房子是用来住的,不是用来炒的定位”……政府工作报告里的“民生红包”,暖心又提气。也要看到,因为社会治理还有不足,使得民生保障存在短板,导致不少难点和痛点等待纾解。破题是发展的必然,政府工作报告就以“加强和创新社会治理”为抓

手,推动民生建设往实里走、往深里走。而这,也是国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。

加强和创新社会治理的道路注定不是一蹴而就的,在探索破局之中需要方向的指引。“健全社会信用体系”“健全老年人、残疾人关爱服务体系”“重视社会心理服务”“强化公共法律服务和法律援助”“推进国家安全体系和能力建设”……仔细阅读政府工作报告,会发现它关于“加强和创新社会治理”的内容是有要求、有标准、有措施,不啻是一张详尽的“民生施工图”。值得一提的是,政府工作报告还指出“推进社会治理共建共治共享”。加强和创新社会治理没有局外人,也没有旁观者,把它变成所有主体都能参与的生动实践,就需要激发出人民内部的力量,继而凝聚起推动民生建设的伟力。

加强和创新社会治理,托起民生稳稳的幸福。展望“十四五”,在加强和创新社会治理的推动下,亿万人民也将对美好生活有着更深层次的体会。字面上的表述是言简意赅,但背后却是无数建设者踔厉奋发的模样。确定目标,并为之奋勇拼搏,最终才能体悟奋斗价值。因此,对于政府工作报告里所提及的每一个民生建设之目标、每一项社会治理之举措,我们都不能只停留于“热议”或“解读”,而更应该用一次又一次的奋斗来让它们一个个付诸现实。比“量”更难攻坚的是“质”,比“心”更难做到的是“行”。让我们从这个春天出发,带着社会治理的有益探索,把充满民生温度的“中国故事”刻进2022的年龄。

“养活中国要靠自己”。今年全国两会上,粮食安全备受瞩目。针对这一社会各界广泛关注的重要议题,全国人民代表大会常务委员会工作报告披露了相关工作部署:今年将制定黑土地保护法。长远来看,把黑土地保护好、利用好,确保黑土地不减少、不退化,是保证粮食生产、保障粮食安全的必然要求。

“一两黑土二两油”。黑土是世界公认的最肥沃的土壤,在自然条件下形成1厘米厚的黑土层,需要200至400年。正因如此,黑土地是肥力最高、最适宜农耕和最具生产潜力的土壤,被誉为“耕地中的大熊猫”。我国东北地区作为北半球仅有的三大黑土区之一,是我国重要的粮食生产优势区、最大的商品粮生产基地。但是,黑土高产丰产的同时,也面临着土地肥力透支的问题。近年来,由于长期高强度开发利用、地下水超采严重等原因,我国黑土区耕地出现退化,肥沃的黑土变得越来越“瘦”、越来越“薄”、越来越“硬”,打赢黑土地“保卫战”势在必行。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出,实施黑土地保护工程,加强东北黑土地保护和地力恢复。一方面,要采取“长牙齿”的硬措施,落实最严格的耕地保护制度,严格耕地保护责任,加强耕地用途管制,用最严格的制度来规范黑土地保护、治理、修复、利用。另一方面,要做好配套举措,保持土壤水分、防治土壤风蚀水蚀、培肥土壤肥力,动员最广泛的力量来真正把黑土地保护好。

我们看到,吉林省在全国率先出台了省级黑土地保护条例,科研工作者试验推广水肥一体化、秸秆还田等技术,种粮大户开始转变耕种观念、尝试保护性耕作……实践证明,从立法到执法,从政府到企业,从理念到技术,只有像重视保护大熊猫一样重视保护黑土地,加强农田建设和耕地保护,加强耕地土壤改良、地力培肥和治理修复,全面提升耕地质量,才能让黑土地更好发挥维护国家粮食安全、促进农业可持续发展的基础支撑作用。

粮食安全是关系国家经济的大账本、国家安全的大战略,耕地是粮食生产的命根子、中华民族永续发展的根基,绝不能有闪失。把黑土地保护作为一件大事来抓,把黑土地用好用好,我们就能稳住“大国粮仓”。

把黑土地保护作为一件大事来抓

向学军

以放管服改革撬动市场主体活力

叶茂升 李钰琴

2022年政府工作报告提出,坚定不移深化改革,更大激发市场活力和发展内生动力。处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,构建高水平社会主义市场经济体制。

深化“放管服”改革,要做好简政放权的“减法”。作为一场刀刃向内的自我革命,简政放权近年来一直是重塑市场关系,激发市场活力的先手棋。“放”的重点在于健全市场主体准入和退出机制,更好支持市场主体的创新发展。一是要积极引导民营经济的发展。要在“公开、公正、公平”的原则下推进要素市场化配置,特别是在确保主权可控可管的前提下,培育数据要素市场,推动数据的安全有序流动,更好地支持市场主体的创新

发展,切实做到“放水养鱼”,力争实现“水活鱼肥”。二是鼓励大力引进外资,特别是对制造业和现代服务业领域的外资企业,允许其享受市场准入前国民待遇,建立负面清单管理模式,并逐步缩短负面清单种类和数目。三是对各类企业,在放开市场准入、消除准入隐性壁垒的同时,加快建立退出机制,比如建立并完善市场主体制度,对经营异常类企业依法“清场”。为更好提升便民服务质量,优化营商环境,简政放权是必由之路。

深化“放管服”改革,要做好放管结合的“加法”。2022年政府工作报告提出,加快建立健全全方位、多层次、立体化监管体系,实现事前事中事后全链条全领域监管,提高监管效

能。监管既要“无事不扰”又要“无处不在”,充分显示了“管”的重要性。更新理念,创新监管方式,提升市场监管的效能,是市场“活而不乱”的前提,亦是实现由“严进宽管”到“宽进严管”转变的关键。当下个别部门在放开事前审批后,事中事后监管并没有跟上,有的出现监管缺失、执法不力等问题。所以,必须做好放管结合,真正把权力关进制度的笼子,才能建立更加透明、便利的营商环境。

深化“放管服”改革,要做好优化服务的“乘法”。优化服务是促进创新创业、满足群众需求的必然要求。俗话说:最好的服务是最好的管理,只有高效运行的服务型政府,才是人民满意的政府。政府要进一步直面企业经营中的现实困难,在服务中监管。一

是要持续提升投资便利化和服务便利度。二是要大力提高跨境贸易自由化水平,加快推进自由贸易试验区建设,同时继续深化海南自由贸易港建设,并在内地条件比较成熟拥有“双机场”的城市考虑设立自由贸易空港试验区。三是优化经常性涉企服务,具体工作要于细微处见“真功夫”,寓服务于细微,各部门服务工作宜“不以善小而不为”。四是做好人才服务管理工作。要不拘一格招才引才,大力引进“高精尖缺”人才尤其是国际顶尖人才。

当前,面对国际竞争加剧、国内竞争深化的新形势,构建中国特色社会

主义现代化国家,迫切需要深化“放管服”改革。唯有进一步深化简政放权、放管结合、优化服务,才能让改革落地生根,开花结果,推动高质量发展,让人民享受改革红利。

