

# 中国的民主是广泛真实管用的民主

沈若冲

“在中国,民主观念深入人心,人民的民主参与广泛持续,民主实践深深融入人们的日常工作和生产生活,民主蔚然成风,社会充满活力。”不久前发布的《中国的民主》白皮书以大量详实的数据和生动的案例,系统介绍了我国全过程人民民主具有科学有效的制度安排和具体现实的民主实践。白皮书以12345政务服务便民热线、人民网“领导留言板”等为例,介绍了我国全过程人民民主的创新举措。

民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。我们党在“十四五”规划建议起草过程中,首次开展“网络问计”,在上百万条网民意见建议中,一位叫“云帆”的网民通过人民网“领导留言板”留下关于“互助性养老”的建言。最终,这条建议有关内容被列入“十

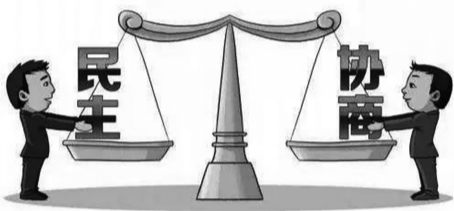
四五”规划建议,化为规划纲要的具体举措。来自普通百姓的意愿和呼声,经过民主决策程序成为党和国家的方针政策,充分说明中国人民享有广泛充分、真实具体、有效管用的民主。

什么才是真正的民主?人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期,只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权,只有拉票时受宠、选举后就被冷落,这样的民主不是真正的民主。真正的民主是把人民民主具体地、生动地体现在人民当家作主的全过程各环节。我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主。既参与国家和社会事务管理,又参与经济和文化事业管理;既参与国家发展顶层设计的意见建议征询,又参与地方公共事务治理;既参与民主选举、民主协商,又参与民主决策、民主管理、民主监督;既通过人大、政协等渠道表达意愿,又通过社会组织、网络等平台表达诉求。实践证明,完整的制度程序和完整的参与实践,使全过程人民民主从价值理念成为扎根中国大地的制度形态、治理机制和人民的生活方式。

民主,起始于人民意愿充分表达,落实于人民意愿有效实现。人

民利益要求能不能得到有效实现,检验着民主的含金量和成色。在中国,人民的意愿和呼声能够通过法定程序和多种渠道,转化为实现人民意愿的具体实践;对于涉及自身利益的实际问题,能够通过信访平台、领导信箱、政务热线、网络“留言板”等提出意见和诉求,得到及时反馈和回应。这是“民有所呼、政有所应”的生动写照。就拿人民网开设的“领导留言板”来说,自2006年设立以来,共持续促成近280万项民情民意得到各地各部门回应和落实,今年党史学习教育开展以来,各级领导干部通过“领导留言板”推出的急难愁盼问题征集回应群众留言超60万件,生动体现着全过程人民民主的广泛、真实、管用。

人民的期盼、希望和诉求,有地方说、说了有人听、听了有反馈,这恰恰是民主的意义所在。面向未来,积极发展全过程人民民主,就要健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,构建多样、畅通、有序的民主渠道,丰富民主形式。特别是随着互联网快速发展,借助信息技术搭建民主参与平台、实现“数据跑路”可谓大势所趋。从各层次各领域扩大人民有序政治参与,我们就一定能够使国家政治生活和社会生活各环节、各方面都体现人民意愿、听到人民声音,让全过程人民民主更好造福人民、更好实现人民对美好生活向往。



# 给农村孩子“加餐”投资价值不可低估

丰收

有两个数字都变“大”了:一个是,2021年秋季开学后,中国政府“农村义务教育学生营养改善计划”的膳食补助标准,由每名小学生每天4元增至5元,多了1元。另一个数字是,71个脱贫县的227万学生身高监测数据显示,欠发达地区农村15岁男生的身高,2012年是155.8厘米,2020年则是166.1厘米,高了10.3厘米;与此同时,15岁女生也增高了约8厘米。(12月22日《中国青年报》)

“农村义务教育学生营养改善计划”自2011年起开始实施,目的是提高农村学生尤其是贫困地区和家庭经济困难学生的健康水平。10年来,中央财政累计安排学生营养膳食补助资金达1967.34亿元。截至2020年底,已覆盖28个省份的13.16万所农村义务教育学校,受益学生合计达3797.83万人。相比计划实施前的景象,今天农村孩子的饮食营养明显升级。

这个民生改善计划带来的直接变化是,农村孩子的相关健康指标,该升的显著提升,如受益学生的体质健康合格率从2012年的70.3%提高到2021年的86.7%,

平均身高增加10厘米左右,同时体重也在上升;该降的明显下降,比如说贫血率由19.2%下降到9.6%,营养不良率、消瘦率、矮小率甚至寄生虫检出率等指标也有明显的下降。对已经显现的这些变化,有人形象地形容,孩子们“给点阳光就灿烂”。

这是我国财政资金投资的最佳民生项目之一。有机评估后认为,营养改善计划的投资回报率约在5.24—5.96之间,每投资1元,回报是5到6元。继而认为这是“很划算的投资”。从实际观察来看,真实回报率有可能高于这个评估结果,因为有的回报率是可以数字测算出来的,但是有的回报未必能通过数字体现出来,甚至有的回报需要很多年才能显现出来。

比方说,这个计划不仅直接改变了农村孩子的身高、体重等健康指标,还间接给农村孩子带来了自信,增强了竞争力。相对而言,多项健康指标很容易通过测算体现在数字上或回报率上,但对于农村孩子一生在求学、就业、创业、融入主流社会、提升幸福指数等方面所发挥的积极作用,未必都能精准测算出来。再如,这个计划有利于

缩小城乡差距、促进社会公平、提升国家形象,也应视为投资回报。

当然,有关机构承认投资回报率是“保守测算”。笔者以为,这个计划究竟给农村孩子、农村家庭以及给教育、医疗、社会、经济、政治等带来哪些具体变化,不妨全面梳理、系统盘点,以清单形式公开详细信息,能用数字体现的用数字体现,数字不能体现的用案例等方式呈现。总之,我国给农村孩子“加餐”的投资价值不能保守测算,更不能低估。只有准确、客观看待,才有利于该计划更好实施。

同时,我们也要看到一些问题。比如有关校园食品安全的事件已经发生过多起,这都影响到上述计划的实施效果,以及实际投资回报。今后必须有效避免这些问题。另外,随着农村学生数量减少,该计划应该该全面向农村学前教育延伸。随着物价上涨和经济发展,该膳食补助标准最好能与相关指标挂钩自动上调,让农村孩子也能及时享受到国家发展成果。

# 更好发挥督查激励的杠杆效应

庄新

国务院办公厅日前印发通知,进一步调整完善督查激励措施,对落实有关重大政策措施真抓实干、取得明显成效的地方加强督查激励。这是适应“十四五”时期的新形势新任务新要求的有效举措,是以更大力度激励地方立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的政策保障。

“一分部署,九分落实。”推动决策部署的贯彻落实,离不开督查,也缺不了激励。自2016年起,国务院办公厅按照党中央、国务院关于健全正向激励机制的部署要求,探索组织开展督查激励工作,先后对一批落实党中央、国务院重大决策部署真抓实干、成效明显的地方予以督查激励,有力推动地方锐意进取、开拓创新、竞相发展,取得了积极成效和良好反

响。实践证明,督查激励工作有效发挥了杠杆效应,有利于更好调动中央和地方两个积极性,推动形成改革创新、干事创业的良好局面,激发广大基层干部抓落实的主动性和创造性,确保完成经济社会发展主要目标任务。

但是,督查激励不是撒胡椒面,而是精准滴灌。形势在变、任务在变、工作要求也在变。推动督查激励,必须适应时与势的变化,必须围绕重大决策部署转。近年来,从打好三大攻坚战到实施乡村振兴战略,从深化“放管服”改革优化营商环境到推进高水平开放,从持续扩大内需到推动创新驱动发展,每年督查激励的内容既有存量的优化又有增量的加码。正是因为事业发展推进到哪里,督查激励就跟进到哪里,各地担当作为、干

事创业的积极性、主动性和创造性才得到极大的释放。

当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。眼下,我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,挑战严峻;企业的纾难解困、民生的改善保障、美丽中国的建设、常态化疫情防控等,任务繁重。事情都摆在那里,方向、举措都很明确,关键在于攀高山、涉险滩、破藩篱,做到人人有责、守土有责、责无旁贷。如何推动领导干部把心思用在谋实事、干实事、创实绩,督查激励的含金量将决定最终成果。

此次调整根据重点任务完成进度、实施效果等情况,一并统筹推进。对知识产权、数字经济、乡村振兴、文旅产业与服务、生态文明、医保优化

等领域取得工作成效明显的地方增加督查激励措施,同时对部分督查激励措施进行了优化完善,调出部分督查激励措施。有增有减、不断优化的督查激励措施,体现了鼓励真抓实干的鲜明导向、向基层倾斜的原则,贯穿了公开公平公正的要求。各有关部门要充分认识到做好新形势下督查激励工作的重要意义,将强化正向激励促进实干担当作为抓铁有痕、踏石有印、久久为功的硬举措,抓实工作责任,精心组织,确保取得实效。

凌空蹈虚,难成千秋之业;求真务实,方能善作善成。“要把抓落实作为开展工作的主要方式。”面向未来,更好发挥督查激励的杠杆效应,引导广大党员干在新起点上抖擞精神再出发,找到打开局面的着力点与落脚点,在落准、落细、落实上下真功,才能创造实绩,既为一域争光、更为全局添彩。



# 反对食品浪费必将在全社会蔚然成风

孟哲

日前,国家发展改革委办公厅等四部门联合发布《反食品浪费工作方案》(以下简称《方案》)。《方案》剑指多个食品浪费环节,再次将“反对浪费,节约粮食”提上日程,是推动实施《中华人民共和国反食品浪费法》的重要举措,必将为加快构建更高层次、更高质量、更有效率的国家粮食安全保障体系奠定更加稳固的基础。

勤俭节约是中华民族的传统美德。《方案》坚持问题导向、目标导向,聚焦粮食生产、储存运输、食品消费等环节存在的损失浪费问题,提出了具有创新性、针对性的6方面18条具体工作,包括推进粮食节约减损,遏制餐饮行业食品浪费,加强公共机构餐饮节约等方面,覆盖面广,信息量大。

党的十八大以来,党中央高度重视节粮减损工作,以“光盘行动”为代表的全社会反粮食浪费行动取得积极成效。然而我们必须清醒认识到,虽然我国粮食连年丰收,但是从中长期看,粮食需求刚性增长,资源环境约束日益趋紧,粮食损耗浪费严重。作为世界上最大的粮食生产国和消费国,我国节粮减损的空间还很大。我们要保持忧患意识、居安思危,厉行节约、筑牢危机意识。

“扶墙进、扶墙出”的自助餐一直是食品浪费的重灾区。为解决自助餐“拿得多吃得少”浪费现象,《方案》明确,督促餐饮外卖平台、餐饮服务经营者以显著方式提醒消费者按需适量点餐,支持自助餐服务单位实施对消费者浪费行为适当加收费用的措施。《方案》基于以往的经验,从建构长效机制的角度考虑,通过一定程度的经济处罚,对浪费食品的消费者进行警示和提醒,倒逼其养成“光盘”的用餐习惯,于无形中树立节约意识。

当前,“大胃王”吃播也成为粮食浪费的重灾区。反食品浪费法明确规定,制作发布传播暴饮暴食视频节目,且拒不整改者,最高罚10万元。此次《方案》再次对“吃播”等浪费食品的视频、节目发出禁令,“对拒不改正或情节严重的,处以罚款、通报批评或节目停播整顿,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法依规追究责任。”对于继续浪费食品的“吃播”,依法惩治。坚决不允许部分主播以吃播为名,行浪费粮食之实!随着《方案》落地,进一步明确了平台责任,约束那些以吃得多吃得怪来博取眼球的节目,更是能有效引导公众树立正确饮食消费观念,让中华美食文化回归正轨。

谁知盘中餐,粒粒皆辛苦。《方案》从浪费产生的全流程入手,从指导配置农户科学储粮装具,持续发挥粮食产后服务中心功能,到建立机关食堂反食品浪费工作成效评估和通报制度,再到支持食品生产经营者以优惠价格销售临近“最佳食用日期”的食品……明确牵头部门和执法主体,兼顾约束和倡导,通过全链条协同发力,精准“下刀”,每一条举措都具有很强的现实针对性,织密扎牢反对食品浪费的篱笆,是既利当前、又惠及长远的一举多得之策。

一粥一饭,当思来之不易。“以节约为荣,以浪费为耻”的观念永不过时,只有全民凝聚起节粮减损的共识,让“厉行节约、反对浪费”的理念深入人心,让爱惜每一粒粮食成为每个人的自觉行动,紧绷节约粮食这根弦,才能端牢“中国饭碗”,更好保障国家粮食安全。